|  |  |
| --- | --- |
|  | **COMUNE DI VALLO DELLA LUCANIA****(Prov. di Salerno)***SETTORE ATTIVITA’ PRODUTTIVE*Sede: Piazza Vittorio Emanuele 44 – 84078 Vallo della Lucania – CF 84000010656 – tel. 0974/714111 – linee passanti – Settore Attività Produttive – 214/ 260 – Protocollo 253 – 219 – fax 0974/714214 – mail: pantaleo.pisapia@legalmail.itorario al pubblico:ore 10:00 – 12:30 da lunedì a venerdì e ore 15:30 – 17:30 martedì e giovedì |

**Prot.n. 4199 li, 24/04/2015**

**VERBALE DI CONFERENZA DI SERVIZIO DECISORIA**

art. 14 c. 2 ex lege n. 241/1990 e s.m.i.

**OGGETTO**: Strutture sanitarie e/o socio-sanitarie – realizzazione, ampliamento, trasformazione, trasferimento: verifica di compatibilità del progetto – parere definitivo.

Domanda: D’Arena S.r.l. P.zza Vittorio Emanuele, 50 84078 Vallo della Lucania ampliamento struttura sanitaria con prestazioni aggiuntive di attività diagnostica per immagini

Verbale di Conferenza di Servizi Decisoria - per ottenimento del relativo *“parere definitivo”* – giusta deliberazione n. 7301 adottata dalla Giunta Regionale della Campania il 31 dicembre 2001.

**ENTE RICHIEDENTE** : COMUNE DI VALLO DELLA LUCANIA

**Convocazione di conferenza di servizi decisoria**, mediante atto del responsabile del Settore Attività Produttive del Comune di Vallo della Lucania del 18 marzo 2015 prot.n. 2790, trasmesso tramite via pec, alle ore 10,22, che allegato al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale.

**VERBALE N. 1**

 **GIORNO GIOVEDI 23 APRILE 2015**

PRESENTI ALLA CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ENTI INVITATI  | RappresentanteFunzionarioCognome e Nome | Ruolo | Presente | Assente |
| Giunta Regione Campania – Assessorato Sanità – Settore Programmazione Sanitaria - Napoli |  | Dirigente Settore Programmazione Sanitaria |  | Assente |
| ASL/SA – Vallo della Lucania |  | Presidente Commissione Tecnica D.G.R.C. 3958/2001 |  | Assente |
| Comune di Vallo della Lucania |  | Responsabile Settore Attività Produttive |  | Presente |

Sono state invitate le imprese sanitarie, destinatarie del provvedimento finale, che possono prendere parte ai lavori della conferenza, senza diritto di voto.

Assume le funzioni di Presidente il Responsabile del settore Attività Produttive del Comune di Vallo della Lucania, cui compete l’adozione del provvedimento finale;

**Il presidente** dà atto che:

* la conferenza di servizi decisoria, è stata convocata con la su richiamata nota del 18 marzo 2015, prot.n. 2790, e per le ore 10,30, presso il Comune di Vallo della Lucania;
* la convocazione riguarda le seguenti domande presentate dalle imprese sanitarie, come meglio specificate nella seguente tab. 1) e ciascuna di essa sarà oggetto di separato esame:

**Tab. 1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Num. D’ord. | Ditta richiedente | Tipo di autorizzazione richiesta | Data e num. Prot. aquisizione domanda al Comune | Data e num. Prot. di trasmissione alla Commissione Tecnica 8239/2001 |
| *1* | D’Arena S.r.l. P.zza Vittorio Emanuele, 5084078 Vallo della Lucania | ampliamento struttura sanitaria con prestazioni aggiuntive di attività diagnostica per immagini | data 14/05/2013Prot.n. 6848 | data 16/05/13Prot.n. 6774 |
| *2* | Meridial srlc/da Badia frazione Pattano84078 Vallo della Lucania | aumento posti rene da 10 a 16 per Ambulatorio Emodialisi | data 22/05/2013Prot.n. 6866 | data 24/05/13Prot.n. 7047 |
| *3* | D’Arena S.r.l. P.zza Vittorio Emanuele, 5084078 Vallo della Lucania | ampliamento di una struttura sanitaria già destinata alla erogazione di prestazioni di Laboratorio di base +A1, A2, A3, A6, in regime ambulatoriale, con prestazioni di visite mediche specialistiche erogate in regime ambulatoriale | data 28/06/13Prot.n. 8826 | data 05/07/13Prot.n. 9186 |
| *4* | Ditta Mautone VittoriaP.zza Vittorio Emanuele, 3284078 Vallo della Lucania | Realizzazione nuova struttura per l’erogazione di prestazioni: radioterapia ambulatoriale | data 20/01/14Prot. n. 801 | data 25/11/14Prot.n. 1103 |
| *5* | Ditta Mautone VittoriaP.zza Vittorio Emanuele, 3284078 Vallo della Lucania | Realizzazione nuova struttura per l’erogazione di prestazioni: Medicina di Laboratori in regime ambulatoriale | data20/01/14Prot.n. 802 | data25/01/14Prot.n. 1104 |
| *6* | Ditta Mautone VittoriaP.zza Vittorio Emanuele, 3284078 Vallo della Lucania | Realizzazione nuova struttura per l’erogazione di prestazioni: Medicina Nucleare in vivo in regime ambulatoriale | data20/01/14Prot.n. 769 | data25/01/14Prot.n.1105 |
| *7* | Casa di Cura Prof. Dott. Luigi Cobellis Loc. Badia – frazione Pattano84078 Vallo della Lucania | realizzazione di Unità Operativa Radioterapia con acceleratore lineare, in attività ambulatoriali e di assistenza ospedaliera | data 03/02/14Prot.n. 1605 | data 05/02/14Prot.n. 1976 |
| *8* | Casa di Cura Prof. Dott. Luigi Cobellis Loc. Badia – frazione Pattano84078 Vallo della Lucania | ampliamento prestazioni specialistiche mediche e chirurgiche classe 2 in regime ambulatoriale intraospedaliero |  data 27/02/14Prot.n. 2870 |  data 03/03/14Prot.n. 3275 |

* il presente Verbale attiene alla Conferenza dei Servizi per l’acquisizione di parere definitivo di cui al punto 1.2. del documento “*Modalità per il rilascio dell’autorizzazione alla realizzazione”* di cui alla deliberazione n. 7301 - del 31 dicembre 2001, a seguito dell’istanza dalla società D’Arena S.r.l. relativa all’ampliamento struttura sanitaria con prestazioni aggiuntive di attività diagnostica per immagini, i cui dati di presentazione e di acquisizione al protocollo dell’Ente sono riportati nella suestesa tabella ( al n. 1 della stessa);
* la nota di convocazione del 18.3.2015 è stata inviata tramite pec, ai seguenti Enti interessati: Giunta Regionale della Campania Assessorato Regionale alla Sanità - Settore Programmazione Sanitaria - Centro Direzionale, Napoli e Presidente Commissione Tecnica D.G.R.C. 3958/2001 - ASL SA Via Ottavio De Marsilio - Vallo della Lucania, e da questi regolarmente accettata e consegnata, come si evince dalle relative ricevute di accettazione e di consegna, che vengono allegate al presente (sub. A) – B) e C), formandone parte integrante e sostanziale;
* le amministrazioni convocate, Giunta Regionale della Campania, nella persona del Dirigente del Settore Programmazione Sanitaria, ASL SA, nella persona del Presidente Commissione Tecnica D.G.R.C. 3958/2001, risultano assenti, pur se regolarmente convocate;
* risulta presente il dr. Giovanni D’Arena, amministratore unico della D’Arena s.r.l.

**Il presidente** dà, inoltre, atto che:

* ai sensi dell’art. 14-ter della legge n. 241/1990, che “*per gli Enti e/o Servizi che non hanno espresso alcun parere, il provvedimento finale conforme alla determinazione conclusiva di cui al comma 6 bis sostituisce, a tutti gli effetti, le intese, i pareri, le connessioni, le autorizzazioni, le licenze, i nullaosta e gli assensi, comunque denominati, di competenza delle Amministrazioni partecipanti o comunque invitate a partecipare ma risultate assenti alla conferenza”*;
* secondo la versione novellata del comma 7 della citata norma, si considera “..*acquisito l'assenso dell'amministrazione, ivi comprese quelle preposte alla tutela della salute e della pubblica incolumità, alla tutela paesaggistico - territoriale e alla tutela ambientale, esclusi i provvedimenti in materia di VIA, VAS e AIA, il cui rappresentante, all'esito dei lavori della conferenza, non abbia espresso definitivamente la volontà dell'amministrazione rappresentata”*;
* che il procedimento finalizzato all’adozione del provvedimento finale, relativo al rilascio delle autorizzazioni per la realizzazione e l’esercizio delle attività sanitarie e socio sanitarie, di cui alle istanze oggetto della presente conferenza, è disciplinato dalla previsione di cui al punto 1.2 del documento “*Modalità per il rilascio dell’autorizzazione alla realizzazione”* approvato deliberazione n. 7301 - del 31 dicembre 2001;
* conformemente a quanto previsto al ricordato punto 1.2 “*Modalità per il rilascio dell’autorizzazione alla realizzazione”* del documento di cui alla deliberazione n. 7301 - del 31 dicembre 2001”:
1. l’A.S.L., per il tramite di una apposita Commissione, verifica la compatibilità del progetto;
2. l’A.S.L. trasmette alla Regione, Assessorato Regionale alla Sanità – Settore Programmazione Sanitaria le risultanze delle verifiche effettuate ed il relativo parere di compatibilità entro 20 giorni dalla data di ricevimento;
3. la Giunta Regionale per il tramite di una apposita commissione, all’uopo nominata, presieduta dal Responsabile del Settore Programmazione Sanitaria, e costituita con le medesime caratteristiche previste per quella aziendale, valuta il parere di compatibilità espresso dall’A.S.L. e trasmette al Comune richiedente e all’A.S.L. il parere definitivo entro i successivi 20 giorni;
* la Giunta Regionale della Campania con deliberazione n. 96 del 13/03/2015 ha ricostituito “…a*i sensi del punto 1.2. dell’allegato alla deliberazione di GR n. 3958 del 7/8/01, così come modificata ed integrata dalla deliberazione n. 7301 del 31/12/2001, la Commissione presieduta dal Direttore Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale o suo delegato”*  per la valutazione del parere di compatibilità espresso dalle AASSLL sulle strutture pubbliche e private della Regione Campania per l’esercizio delle attività sanitarie e socio-sanitarie ai sensi della DGRC n. 3958/01, modificata ed integrata dalla DGRC n. 7301/2001.

**Il presidente** dà atto che l’istanza dalla società D’Arena S.r.l., meglio individuata al punto 1 della precedente tabella n. 1, relativa all’ampliamento struttura sanitaria con prestazioni aggiuntive di attività diagnostica per immagini, completa della documentazione, anche tecnica, così come presentata al Comune, è stata, da tempo, trasmessa ( da oltre due anni) alla competente la Commissione ASL Salerno, per l’acquisizione del parere definitivo da parte dell’apposita Commissione Regionale;

Chiede di prendere la parola ildott. D’Arena il quale fa presente che come precisato dal TAR Campania Salerno, con sentenza n. 1327/2014, tuttora efficace l’obbligo del parere non è ulteriormente rinviabile ed in merito, precisando che l’attività è previsto che venga svolta in regime privatistico, richiama quanto statuito dal TAR “ … *gli artt. 32 della Costituzione - che eleva la tutela della salute a diritto fondamentale dell’individuo - e 41, teso a garantire la libertà di iniziativa di impresa, che impongono il rilascio dell’autorizzazione prescindendo dall’accreditamento e dal fabbisogno complessivo, perché altrimenti ragionando si realizzerebbe uno strumento ablatorio delle prerogative dei soggetti che intendano offrire, in regime privatistico (vale a dire senza rimborsi o sovvenzioni a carico della spesa pubblica, e con corrispettivi a carico unicamente degli utenti), mezzi e strumenti di diagnosi, di cura e di assistenza sul territorio. Del resto, anche l’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, con nota del 18 luglio 2011, ha precisato che bisogna evitare che una politica di contenimento dell’offerta sanitaria possa tradursi in una posizione di privilegio degli operatori del settore già presenti nel mercato, che possono incrementare la loro offerta a discapito dei nuovi entranti, assorbendo la potenzialità della domanda, sottolineando, inoltre, l’irrilevanza di criteri di contenimento della spesa sanitaria, non versandosi a fronte di soggetti che operino in accreditamento.. D’altra parte, le valutazioni inerenti all’indispensabile contenimento della spesa pubblica ed alla sua razionalizzazione hanno la loro sede propria nei procedimenti di accreditamento, di fissazione dei “tetti di spesa” e di stipulazione dei contratti con i soggetti accreditati; procedimenti distinti e susseguenti (sia logicamente che cronologicamente) rispetto a quello relativo al rilascio della pura e semplice autorizzazione, che è quella di cui si discute. L’art. 8 ter del d.lgs. n. 502 del 1992 e successive modificazioni, pur ponendo il rilascio dell’autorizzazione di cui è controversia in “rapporto al fabbisogno complessivo e alla localizzazione delle strutture presenti in ambito regionale, anche al fine di meglio garantire l’accessibilità ai servizi e valorizzare le aree di insediamento prioritario di nuove strutture” non condiziona l’espansione del diritto del privato che vuole fornire le prestazioni sanitarie all’ esistenza a monte di un apposito strumento pianificatorio che verifichi le anzidette esigenze (cfr., Consiglio di Stato, 29.1.2013, n. 550)*”.

**Il presidente** visto che:

* ai sensi dell’art.14 ter c. 3 ex lege 241/90 e s.m.i, nella prima riunione della conferenza di servizio, le amministrazioni che vi partecipano, anche al fine del buon andamento dell’attività amministrativa, determinano il termine della decisione finale;
* decorso, inutilmente tale termine, l’amministrazione procedente provvede ai sensi dei commi 6bis e 9 del citato art. 14 ter lege 241/90

**STABILISCE**

1. i lavori della Conferenza saranno conclusi entro giorno 15, a decorrere dalla data odierna;
2. di rinviare ad una prossima seduta i lavori della Conferenza, auspicando la presenza in quella sede degli Ente convocati, in modo di cercare di giungere alla decisione finale pluristrutturata, frutto del reale confronto e delle reali determinazioni congiunte espresse dalle amministrazioni in seno alla conferenza, così come partecipata;
3. per quanto innanzi esposto e motivato, considerato che è previsto il termine giorni 10 per la riconvocazione si stabilisce la data dell’ 08 maggio 2015 per la prossima seduta della Conferenza dei Servizi, precisando che pure in assenza delle rappresentanti della Regione Campania e dell’ASL Salerno, stante l’obbligo di concludere il procedimento che si protrae da anni e proprio al fine di ovviare al perdurare dello stallo si è indetta la Conferenza, la Stessa assumerà la decisione finale; nella fattispecie sarà considerato acquisito, ai sensi dell’art. 14 ter c. 7 ex lege 241/90, l'assenso delle amministrazioni invitate, e, pertanto, il parere definitivo di cui punto 1.2 “*Modalità per il rilascio dell’autorizzazione alla realizzazione”* del documento approvato con la su richiamata deliberazione regionale della Campania n. 7301 - del 31 dicembre 2001”;
4. la Conferenza viene aggiornata al giorno 8 maggio 2015, alle ore 10,30, presso gli uffici del Settore Attività produttive del Comune di Vallo della Lucania;
5. copia del presente verbale viene trasmesso, tramite posta certificata, alla Giunta Regionale della Campania Assessorato Regionale alla Sanità - Settore Programmazione Sanitaria - Centro Direzionale, Napoli e Presidente Commissione Tecnica D.G.R.C. 3958/2001 - ASL SA Via Ottavio De Marsilio - Vallo della Lucania, oggi assenti;
6. il presente atto viene pubblicato sull’albo pretorio on line e sul sito **internet**[www.comune.vallodellalucania.sa.it](http://www.comune.vallodellalucania.sa.it/).

Del presente verbale viene data lettura dal Presidente ai presenti.

Letto, confermato e sottoscritto, ore 11,30.

Il Presidente

 dr. Pantaleo Pisapia

 firma autografa omessa ai sensi dell’art. 3 del dlgs. **12 febbraio 1993, n. 39**